



•
•
- rozdeľovník -
•
•

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
SEP-OO4-2017/000049-014

Vybavuje/linka
Mgr. T. Viglaš

Bratislava
17.02.2017

Vec
Informácie pre Prijímateľov

Vážený Prijímateľ,

za účelom minimalizovania rizika vzniku neoprávnených výdavkov, ako aj za účelom zabezpečenia efektívnej a úspešnej implementácie projektov, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky ako Sprostredkovateľský orgán pre Operačný program Ľudské zdroje (ďalej aj „SO pre OP ĽZ“) upozorňuje prijímateľov/žiadateľov/potenciálnych žiadateľov a prijímateľov (ďalej len „Prijímateľov“) na dôsledné plnenie povinností vyplývajúcich zo Zmluvy o poskytnutí NFP, resp. z Príručky pre verejné obstarávanie.

SO pre OP ĽZ nižšie upozorňuje Prijímateľov na niektoré osobitné povinnosti vyplývajúce zo Zmluvy o poskytnutí NFP, resp. z Príručky pre verejné obstarávanie:

1. Upozornenie k povinnému aplikovaniu sociálneho aspektu pri realizácii verejného obstarávania na zhotoviteľa stavebných prác:

SO pre OP ĽZ upozorňuje Prijímateľov na dôsledné plnenie povinností vyplývajúcich z čl. 3.25 všeobecných zmluvných podmienok k zmluvám o poskytnutí nenávratného finančného príspevku (ďalej aj „VZP“).

Podľa predmetného článku VZP je Prijímateľ pri realizácii verejného obstarávania na zhotoviteľa stavebných prác povinný uplatniť sociálny aspekt spočívajúci v zmluvnom zaviazaní zhotoviteľa stavebných prác uskutočnených v rámci dotknutého projektu zamestnať minimálne dve osoby spĺňajúce nasledujúce kumulatívne predpoklady:

a) patria k marginalizovanej rómskej komunite, a zároveň

b) sú dlhodobo nezamestnaní v zmysle § 8 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Prijímateľ je povinný v prípade realizácie verejného obstarávania na zhotoviteľa stavebných prác postupovať v súlade s predmetným článkom VZP a dodržať všetky podmienky a povinnosti, ktoré sú týmto článkom upravené.

SO pre OP LZ uvádza, že podmienka uplatnenia vyššie uvedeného sociálneho aspektu vo verejnom obstarávaní je jednou z podmienok poskytnutia nenávratného finančného príspevku.

Nesplnenie uvedenej povinnosti sa v zmysle čl. 9.4 písm. b) bod iii) VZP považuje za podstatné porušenie zmluvy o poskytnutí NFP a zároveň podľa čl. 13.5 písm. e) VZP je aj dôvodom na uplatnenie zmluvnej pokuty zo strany SO pre OP LZ.

2. Upozornenie k spôsobu uskutočnenia zákaziek s nízkou hodnotou a tzv. výnimiek:

SO pre OP LZ upozorňuje Prijímateľov na povinnosť postupovať pri obstarávaní tovarov, služieb a prác potrebných pre realizáciu aktivít projektu podľa pravidiel a postupov určených SO pre OP LZ, ako poskytovateľa nenávratného finančného príspevku v príslušnej Príručke pre verejné obstarávanie, ktorá je zverejnená na internetovej stránke <http://www.minv.sk/?metodicke-dokumenty>.

Príslušná Príručka pre verejné obstarávanie špecificky upravuje postup zadávania:

- zákaziek s nízkou hodnotou podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) a
- zákaziek nespádajúcich pod zákon o verejnom obstarávaní (napr. zákazky, ktoré podliehajú výnimke v zmysle § 1 ods. 2 až 12 zákona o verejnom obstarávaní, zákazky zadávané vnútorným obstarávaním a zákazky horizontálnej spolupráce).

Predmetné pravidlá pre zadávanie zákaziek s nízkou hodnotou a zákaziek nespádajúcich pod zákon o verejnom obstarávaní stanovené SO pre OP LZ je Prijímateľ povinný dodržať bez ohľadu na skutočnosť, kedy bol postup zadávania zákazky realizovaný (t. j. pred alebo po schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok, resp. pred alebo po nadobudnutí účinnosti zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku).

V prípade, ak v rámci implementácie projektu Prijímateľ predloží SO pre OP LZ na finančnú kontrolu verejného obstarávania tovarov, služieb alebo prác dokumentáciu z postupu zadávania zákazky, pri realizácii ktorej sa postupovalo v rozpore so stanovenými pravidlami (napr. informácia o zadávaní zákazky s nízkou hodnotou v hodnote rovnakej alebo vyššej ako 5 000 EUR bez DPH nebola zaslaná na zverejnenie Centrálnemu koordinačnému orgánu a pod.), budú výdavky vyplývajúce z realizácie takéhoto obstarávania vylúčené z financovania v plnom rozsahu, t. j. budú považované za neoprávnené.

3. Upozornenie k registru partnerov verejného sektora:

Nadobudnutím účinnosti zákona č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o registri partnerov verejného sektora“) sa ku dňu 01.02.2017 mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní.

Hlavnou zmenou je vypustenie úpravy inštitútu konečného užívateľa výhod, ako aj registračnej povinnosti Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“), vrátane vedenia inštitútu registra konečných užívateľov výhod zo zákona o verejnom obstarávaní.

Zákon o verejnom obstarávaní v § 11 zavádza zákaz pre verejného obstarávateľa uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu s uchádzačom alebo uchádzačmi, ktorí majú povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a nie sú zapísaní v registri partnerov verejného sektora alebo ktorých subdodávateľa (alebo subdodávateľa podľa osobitného predpisu), ktorí majú povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora, a nie sú zapísaní v registri partnerov verejného sektora. Osobitným predpisom, na ktorý § 11 zákona o verejnom obstarávaní odkazuje, je zákon o registri partnerov verejného sektora.

Na základe vyššie uvedeného v postupoch verejného obstarávania, pri ktorých nebola do 31. januára 2017 uzavretá zmluva, rámcová dohoda alebo koncesná zmluva, verejný obstarávateľ postupuje podľa predpisov účinných od 01. februára 2017.

V praxi to znamená, že pokiaľ postup verejného obstarávania nebol ukončený podpisom zmluvy najneskôr 31. januára 2017, tak každá zmluva, rámcová dohoda alebo koncesná zmluva, ktorá sa bude uzatvárať od 1. februára 2017, sa bude posudzovať podľa zákona o verejnom obstarávaní v znení účinnom po 01.02.2017, t.j. počnúc 1. februárom 2017 sa už úspešný uchádzač, resp. jeho subdodávateľa vzhľadom na povinnosť ich evidencie v registri partnerov verejného sektora posudzujú podľa zákona o verejnom obstarávaní v znení účinnom po 01.02.2017.

Zároveň však platí, že ak subjekt bol, alebo je zaregistrovaný v registri konečných užívateľov výhod vedenom ÚVO (do 31. januára 2017), bude sa takýto subjekt priamo považovať za partnera verejného sektora a bude sa tiež považovať za zapísanú osobu v novom registri partnerov verejného sektora. Tieto subjekty však budú povinné vykonať dodatočne do 31. júla 2017 proces overenia identifikácie konečného užívateľa výhod podľa novej právnej úpravy, teda podľa zákona o registri partnerov verejného sektora. Nesplnenie tejto povinnosti je sankcionované výmazom dotknutého subjektu z tohto registra.

4. Nedovolené spájanie rôznych zákaziek:

V zmysle § 6 ods. 2 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní „do predpokladanej hodnoty zákazky verejný obstarávateľ a obstarávateľ zahrnú aj predpokladanú hodnotu tovaru alebo služieb, ktoré verejný obstarávateľ a obstarávateľ poskytnú dodávateľovi v súvislosti so zákazkou na uskutočnenie stavebných prác, ak sú potrebné na uskutočnenie stavebných prác“.

Z citovaného ustanovenia vyplýva, že v prípade, ak dodávka tovarov alebo služieb nie sú potrebné na uskutočnenie stavebných prác, obstaranie takýchto tovarov a služieb spolu so stavebnými prácami nie je možné.

Tovary a služby, ktoré vo všeobecnosti je možné považovať za tovary a služby, ktoré nie sú potrebné na uskutočnenie stavebných prác sú napr.: interiérové vybavenie, nábytok, vybavenie kuchyne, biela elektronika, kontajnery, postele, vybavenie spotrebného charakteru a pod. Skutočnosť, či tovary a služby sú potrebné a nevyhnutné na uskutočnenie stavebných prác, je nevyhnutné posudzovať vždy individuálne a najmä s ohľadom na všetky okolnosti prípadu.

V prípade identifikovania nedostatku, podľa ktorého verejný obstarávateľ v rámci zákazky na uskutočnenie stavebných prác obstaráva aj tovary a služby, ktoré nie sú potrebné na uskutočnenie stavebných prác, pričom uvedený nedostatok mohol mať alebo mal vplyv na priebeh alebo výsledok verejného obstarávania, SO pre OP LZ predmetné verejné obstarávanie nepripustí do financovania, resp. pustí do financovania pod podmienkou uplatnenia finančnej opravy.

(Poznámka: finančnou opravou je zníženie výšky oprávnených výdavkov vyplývajúcich z verejného obstarávania podľa pravidiel uvedených v Príručke pre Prijímateľa 5%, 10% alebo 25%).

5. Opis predmetu zákazky:

Podľa § 42 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní „predmet zákazky musí verejný obstarávateľ a obstarávateľ opísať jednoznačne, úplne a nestranné“.

Z citovaného ustanovenia vyplýva, že pri vypracovaní opisu predmetu zákazky verejný obstarávateľ je povinný uviesť všetky podmienky a požiadavky tak, aby predmet verejného obstarávania bol jednoznačne určený a aby boli zrejmé všetky podmienky a okolnosti dôležité na vypracovanie ponuky. Uvedená povinnosť verejného obstarávateľa a Prijímateľa sa týka aj zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní, ako aj podlimitnej zákazky uskutočnenej prostredníctvom elektronického trhu.

Cieľom aj účelom jednoznačného opísania predmetu zákazky je zabezpečenie porovnateľnosti cenových ponúk uchádzačov, ako aj zabezpečenie obstarania tovarov/služieb a stavebných prác, ktoré budú v súlade s potrebami verejného obstarávateľa/Prijímateľa ako aj s potrebami projektu.

Podmienky a požiadavky verejného obstarávateľa na predmet zákazky sa môžu týkať výkonnostných a funkčných požiadaviek, rozmeru, druhu materiálu, spôsobu vyhotovenia predmetu zákazky a pod. Bližšie informácie týkajúce sa opisu predmetu zákazky sa nachádzajú v Príručke pre verejné obstarávanie.

Vo všeobecnosti možno skonštatovať, že nasledujúce príklady požiadaviek na predmet zákazky z hľadiska citovaného ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní nie je možné považovať za dostatočné:

1. Stôl obdĺžnikový 160x90 cm,
2. kontajner 3-zásuvkový,
3. popisovacia magnetická tabuľa a korková nástenka,
4. Kožené kancelárske kreslo, Kreslo Club,

5. Projektová dokumentácia pre projekt rekonštrukcie materskej školy bez doplnenia ďalších informácií o rozsahu vypracovania projektovej dokumentácie a všetkých okolností rozhodujúcich na vypracovanie relevantnej ponuky,
6. Externý manažment pre projekt bez doplnenia ďalších informácií o rozsahu služieb.

Pri opise položiek uvedených v bode 1 až 4 je nevyhnutné doplnenie požadovaného materiálu, prevedenia, spôsobu vyhotovenia, maximálnych, resp. minimálnych rozmerov (alebo rozpätia rozmerov od - do) a iných nediskriminačných parametrov.

Zároveň poukazujeme na skutočnosť, že verejný obstarávateľ nemá použiť taký opis predmetu zákazky, ktorý smeruje k identifikovaniu len jedného konkrétneho výrobku (napr. uvedenie presnej hodnoty požadovaného parametra, ktorú spĺňa iba jeden výrobok alebo jeden dodávateľ).

6. Bežná dostupnosť na trhu:

Nakoľko správne posúdenie bežnej dostupnosti predmetu zákazky je v niektorých prípadoch predpokladom správneho určenia finančného limitu zákazky, SO pre OP ĽZ upozorňuje Prijímateľov, aby určení bežnej dostupnosti predmetu zákazky venovali náležitú pozornosť.

SO pre OP ĽZ poukazuje na skutočnosť, že v prípade nesprávneho posúdenia bežnej dostupnosti predmetu zákazky sa môže stať, že prijímateľ na základe takejto nesprávnej úvahy pristúpi k realizácii zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní namiesto podlimitnej zákazky s využitím elektronického trhoviska.

Pozornosť je nevyhnutné venovať najmä zákazkám na dodávku tovarov a poskytnutia služieb, ktorých predpokladaná hodnota je rovnaká alebo vyššia ako 5 000 EUR bez DPH a menšia ako 20 000 EUR bez DPH a stavebným prácam, ktorých predpokladaná hodnota je rovnaká alebo vyššia ako 5 000 EUR bez DPH a menšia ako 70 000 EUR bez DPH.

Vo všeobecnosti je podľa názoru Poskytovateľa za bežne dostupné tovary možné považovať nasledujúce predmety: kancelárske potreby, kancelárske kreslo, informačno-komunikačné technológie, typizovaný nábytok a pod.

Realizácia zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní namiesto podlimitnej zákazky s využitím elektronického trhoviska môže byť vyhodnotená ako nedovolené zadanie zákazky s nižším finančným limitom a nižšou formou zverejnenia dopytu (zadávanie zákazky) a môže mať za následok uplatnenie finančnej opravy.

V tejto súvislosti Vám SO pre OP ĽZ dáva do pozornosti výkladové stanoviská Úradu pre verejné obstarávanie č. 1/2017 a č. 2/2017, ktoré sa nachádzajú na stránke <http://www.uvo.gov.sk/verejny-obstaravatel-obstaravatel/vykladove-stanoviska-uradu/prehľad-vykladovych-stanovisk/prehľad-vykladovych-stanovisk-uradu-zakon-c-3432015-z-z-57a.html>.

7. Predpokladaná hodnota zákazky:

V súvislosti s predpokladanou hodnotou zákazky SO pre OP ĽZ upozorňuje Prijímateľov na nevyhnutnosť aktualizácie predpokladanej hodnoty zákazky ku dňu začatia verejného obstarávania v prípade, ak predpokladaná hodnota zákazky bola verejným obstarávateľom

získovaná v dlhšom časovom odstupe (niektoré kontrolné a auditné orgány vo všeobecnosti akceptujú 3-mesačnú časovú lehotu pred začatím verejného obstarávania, v rámci ktorej možno určenú predpokladanú hodnotu zákazky považovať za platnú a aktuálnu).

V prípade, ak predmetom verejného obstarávania je uskutočnenie stavebných prác, a projektová dokumentácia, resp. projektantom ocenený rozpočet stavebných prác nie je aktuálny (viď vyššie), ako doklad preukazujúci stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky je možné považovať projektantom aktualizovaný, ocenený rozpočet stavebných prác, resp. vyjadrenie projektanta k aktuálnosti rozpočtu stavebných prác (aktualizovaný rozpočet, resp. vyjadrenie projektanta musí byť parafované s uvedením dátumu a opečiatkované projektantom).

Podrobné informácie týkajúce sa spôsobu a formy stanovenia predpokladanej hodnoty zákazky sú uvedené v Príručke pre verejné obstarávanie.

SO pre OP IZ zároveň odporúča Prijímateľom upozorniť osoby zodpovedné za realizáciu verejných obstarávaní uskutočnených v rámci projektu na vyššie uvedené informácie, cieľom ktorých je zabezpečenie efektívnej a úspešnej implementácie projektov.

S úctou

JUDr. Adela Danišková v.r.
generálna riaditeľka sekcie

Na vedomie: SO OP IZ